



Consorzio di Bonifica
CELLINA MEDUNA

**RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2020
(CONTO ECONOMICO PREVISIONALE)
E TRIENNALE 2020-2022
E DOCUMENTI ALLEGATI**

L'ORGANO DI REVISIONE LEGALE

Rag. Lucio Marcandella

Rag. Marcello Ferrante

Dott. Carlo Brunetta

RELAZIONE SUL CONTO ECONOMICO PREVISIONALE 2020

Il Collegio, in via preliminare, segnala che il Consiglio dei Delegati è stato convocato per l'approvazione del Bilancio Preventivo per l'esercizio 2020 e triennale 2020-2022 ben oltre i termini prescritti del 30 novembre 2019. Il differimento è stato giustificato dall'approvazione del Conto Consuntivo dell'esercizio 2018 da parte del Consiglio dei Delegati il 30 settembre 2019, in luogo del termine del precedente 30 aprile, e dall'approvazione dello stesso da parte della Giunta Regionale del Friuli Venezia - Giulia soltanto nella seduta del 30 gennaio 2020 (Delibera n. 2020/130) a seguito delle attività istruttorie della competente Direzione Regionale nel periodo intermedio.

Il Consorzio di Bonifica, necessariamente, è ricorso all'esercizio provvisorio per l'esercizio 2020 con possibilità di spesa in rapporto all'esercizio precedente.

Il Collegio, previamente, ritiene di rilevare che nel corso dell'esercizio 2019, precisamente nel mese di aprile, l'Ente ha ricomposto la dirigenza nella sua completezza, dopo che, per dimissioni nel mese di dicembre 2018, il Consorzio era rimasto privo del Direttore Amministrativo. Le vicissitudini dei diversi uffici, con la riduzione del personale di una decina di posizioni nel corso del recente periodo, se da una parte hanno ridotto le spese del personale impiegato, dall'altra non hanno prodotto l'introduzione di figure qualificate per alcune funzioni imprescindibili. L'Ente non è ancora completamente organizzato con personale pienamente e consapevolmente impegnato nella ristrutturazione dei diversi Gruppi di lavoro dove ogni referente e addetto deve essere depositario responsabile delle direttive destinategli.

La Dirigenza del Consorzio, per quanto rilevato da questo Collegio, si è impegnata per superare le gravi carenze che gli attuali Organi Sociali hanno riscontrato al loro insediamento. L'intervento degli Organi Regionali di sorveglianza e monitoraggio pur nell'elencazione delle criticità sollevate anche dai Revisori, stanno accompagnando l'Ente, con ogni rigore, nel complesso percorso.

Il mantenimento di tutte le funzioni apicali, con la formazione dei nuovi addetti, con la riqualificazione e ricomposizione di ogni altra funzione del personale in un preciso individuato organigramma aziendale deve essere ritenuto imprescindibile non solo per il perseguimento degli scopi sociali e programmati, ma potrebbe essere integrato di alcune figure qualificate che, per quanto appreso, mancherebbero in alcune primarie specializzazioni.

Il Conto Economico Previsionale per l'esercizio 2020, con la previsione anche per gli esercizi 2021 e 2022, appare redatto secondo i nuovi principi statuiti.

Relazione della Deputazione Amministrativa

La Deputazione Amministrativa nella relazione accompagnatoria al Conto Economico Previsionale ha enunciato i riferimenti normativi e gli aspetti metodologici adottati per la sua redazione illustrando il valore della produzione, nelle sue componenti, con i corrispondenti

costi specifici, gli ammortamenti e le svalutazioni; sono indicate le previsioni dei proventi e degli oneri finanziari con l'evidenza del pareggio dei conti.

Ai sensi dell'art. 3, lett. f) della L. n. 44/2017, sono state fornite le informazioni complementari relative alla gestione commerciale dell'Ente.

Conto Economico

Il Conto Economico triennale è esposto in una sintesi riclassificata con la chiusura in pareggio come risulta dalla seguente prospettazione.

<i>RICAVI</i>	2020	2021	2022
Valore della Produzione			
Ricavi da gestioni istituzionali	4.798.381	4.892.200	4.953.000
Ricavi da attività commerciali	1.919.530	1.957.800	1.997.000
Variazioni delle rimanenze lavori in corso per la realizzazione delle opere annuali e pluriennali	11.584.698	11.600.000	11.600.000
Altri ricavi e proventi	1.459.741	1.464.800	1.450.000
<i>Totale ricavi operativi</i>	19.762.350	19.914.800	20.000.000
Proventi finanziari	2.000	2.000	2.000
<i>Totale ricavi</i>	19.764.350	19.916.800	20.002.000

<i>COSTI</i>	2020	2021	2022
Costi della Produzione			
Acquisti di materie prime, sussidiarie e di merci	551.526	567.800	572.000
Acquisti di servizi	12.822.296	12.981.000	13.000.000
Costi per godimento dei beni di terzi	9.500	10.000	10.000
Personale	4.101.081	4.160.000	4.207.000
Ammortamenti e svalutazioni	649.477	580.000	580.000
Altri accantonamenti	40.000	40.000	40.000
Oneri diversi di gestione	634.558	638.000	678.000
<i>Totale costi operativi</i>	18.808.438	18.976.800	19.087.000
Oneri finanziari	754.780	745.000	725.000
Imposte sul reddito	201.132	195.000	190.000
<i>Totale ricavi</i>	19.764.350	19.916.800	20.002.000

Nella relazione esplicativa è altresì illustrata la struttura consortile dei servizi, degli uffici e la dotazione organica.

Bilancio di gestione 2020: verifica limiti Fondo di riserva

Con riferimento al budget stanziato nel bilancio di gestione 2020, il Fondo di riserva, quantificato in euro 40.000,00, rispetta il limite prescritto normativamente, ma deve ritenersi eccessivamente modesto a fronte di impreviste specifiche necessità.

Verifica limiti indebitamento

Ai sensi dell'art. 3, comma 3, della Legge regionale n. 28/2002, così come modificato dall'art. 3, comma 5, lettere d) ed e) della n. 44/2017, è fatto divieto ai Consorzi di bonifica di ricorrere a qualsiasi forma di indebitamento verso banche e altre istituzioni finanziarie, a eccezione:

- a) dell'anticipazione di cassa nella misura massima di un dodicesimo dell'ammontare annuo del valore della produzione previsto nel bilancio preventivo (conto economico) annuale;
- b) della contrazione di mutui o dell'accensione di altre forme di credito, di durata non superiore a venti anni, per il finanziamento di spese di investimento, fino ad un ammontare complessivo delle relative rate per capitale e interessi, calcolate al netto dei correlati contributi statali e regionali, non superiore al 15% dell'ammontare del valore della produzione previsto nel bilancio preventivo (conto economico) annuale

L'Ente rispetta i limiti prescritti.

Piano delle attività 2020-2022 con l'esposizione delle linee strategiche di sviluppo dell'attività consortile

A formare parte integrante del "Conto Economico Previsionale", ai sensi dell'art. 3-bis della L.R. 28 dicembre 2017, n. 44 la Deputazione Amministrativa del Consorzio ha predisposto il Piano Sintetico delle Attività per il triennio 2020-2022 indicandovi sinteticamente gli obiettivi prioritari con la specifica distinzione in categorie e tipologie.

OSSERVAZIONI

Il Conto economico previsionale per l'anno 2020, con la previsione per gli anni 2021 e 2022, con la relazione accompagnatoria e il piano delle attività per il corrispondente triennio, rappresenta, nella sintesi, la gestione caratteristica e la realizzazione degli interventi programmati dalla Deputazione Amministrativa.

Va tuttavia tenuto presente che a causa dell'aleatorietà connessa alla realizzazione di qualsiasi evento futuro, sia per quanto concerne il concretizzarsi dell'accadimento che per la misura e la tempistica della sua manifestazione, gli scostamenti fra valori consuntivi e valori preventivati potrebbero essere significativi qualora gli eventi previsti nella relazione economico-programmatica per l'esercizio 2020 si manifestassero o meno.

Il Collegio, per quanto appreso nel corso dei propri interventi e la partecipazione alle riunioni degli Organi Sociali, ritiene opportuno osservare che il particolare ed evidente impegno profuso nella struttura dall'attuale dirigenza, certamente accompagnato da un coinvolgimento fattivo di

gran parte della struttura, evidenzia ancora il permanere di gravi e manifesti disagi che non possono che rallentare il percorso di re-strutturazione avviato e tutt'altro che conseguito.

Le osservazioni critiche e le prescrizioni della Giunta Regionale, con le Direzioni Regionali competenti, in coincidenza con quelle di questo Collegio evidenziano quanto impegno e risorse siano ancora da impiegare per il raggiungimento degli obiettivi richiesti.

L'analisi delle previsioni induce i Revisori a rilevare che l'Ente ha previsto inesigibilità di contribuzione consortile in misura inferiore ai dati storici. Occorre sottolineare che soltanto una strenua e dedicata attività potrà attenuare la mancata riscossione in misura maggiore.

I Revisori, in precedenza, si erano permessi di raccomandare all'Ente il costante monitoraggio delle diverse fasi di attuazione dei programmi con il possibile incremento delle entrate e la riduzione delle spese che avrebbe permesso di sostenere eventuali disequilibri.

L'adozione del nuovo sistema contabile, con l'esercizio 2020, dovrà essere quindi accompagnato con il concreto avvio delle procedure per il controllo di gestione, sempre raccomandato, per la migliore rilevazione degli eventi.

Il Collegio dei Revisori, pur riconoscendo, l'autonomia delle determinazioni degli Organi Sociali del Consorzio, ritiene di osservare, altresì che:

- la riscossione della contribuzione consortile dovrebbe essere anticipata ai primi mesi dell'esercizio e in un termine più breve (minor numero di rate), non solo per monitorare più celermente gli omessi pagamenti e avviare i necessari conseguenti provvedimenti, ma anche dotare tempestivamente l'Ente delle risorse finanziarie attese;
- nella determinazione del contributo consortile la Deputazione Amministrativa non ha previsto l'addebito dell'intera spesa per l'erogazione dell'energia elettrica per il funzionamento degli impianti d'irrigazione, non ri-addebitando per Euro 231.913,56 l'onere stesso; il mancato riaddebito all'utenza comporterà minor ricavi, e quindi minori risorse disponibili per la gestione corrente e per gli investimenti strutturali;
- la dotazione di macchinari specifici per l'attività ordinaria (manutenzioni), ma anche commerciale (attività specifica per conto degli Enti Locali del territorio), per quanto appreso non pare essere adeguata e moderna; senza adeguate risorse proprie non pare possibile ottimizzarne l'utilizzo con il rischio di rotture e significativi oneri manutentivi o di noleggio non di breve periodo.

SUGGERIMENTI E RACCOMANDAZIONI

Il Collegio dei Revisori raccomanda:

- di monitorare costantemente l'andamento della gestione mediante la verifica degli equilibri di bilancio e dello stato di attuazione dei programmi, intervenendo tempestivamente, quando necessario, con apposite variazioni di bilancio;
- di monitorare la gestione della disponibilità di cassa accertando che gli investimenti della giacenza siano improntati sempre al principio della massima prudenza;

- di monitorare costantemente l'andamento dei flussi finanziari per fronteggiare possibili sfasamenti temporali tra il conseguimento delle entrate ed il sostenimento delle spese per l'esecuzione delle opere;
- di adottare le misure organizzative necessarie a migliorare l'efficienza e l'efficacia degli uffici, soprattutto con riferimento all'attuazione degli interventi previsti nel piano triennale delle opere nonché al perfezionamento delle procedure espropriative così da garantire le entrate programmate;
- di avviare l'indifferibile introduzione del controllo di gestione al fine di permettere la tempestiva verifica dell'economicità dell'attività della struttura;
- di adottare definitivamente e compiutamente i provvedimenti statuiti per l'Ente quali, ad esempio, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (art. 10, comma 8, lett. a) D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013).

CONCLUSIONI

Il Collegio dei Revisori, in merito al Conto Economico Previsionale per l'esercizio 2020, dà atto che:

- è stato formato nel rispetto degli schemi previsti dalla normativa vigente e dalle metodologie proprie della contabilità economico-patrimoniale;
- nella predisposizione del Preventivo sono stati rispettati i principi contabili di riferimento;
- è stato redatto in coerenza con gli strumenti di programmazione dell'Ente;

richiamate espressamente le osservazioni, i suggerimenti e le raccomandazioni formulati nella presente relazione, esprime parere favorevole, per quanto di sua competenza, all'approvazione del Conto Economico Previsionale per l'esercizio 2020.

Pordenone, 27 febbraio 2020

Il Collegio dei Revisori

Rag. Lucio Marcandella (Presidente) 

Rag. Marcello Ferrante (Revisore) 

Dott. Carlo Brunetta (Revisore) 

